

財團法人台灣網路資訊中心因公出國人員報告書 103年4月9日

報告人姓名	李曉陽、江進榮	服務單位及職稱	組長
出國期間	103/3/24-27	出國地點	Singapore
出國事由	參加 ICANN 49 Singapore Meetings		
<p>報告書內容包含：</p> <p>一、 出國目的</p> <p>二、 會議行程</p> <p>三、 考察、訪問心得</p> <p>四、 建議意見</p>			
授權聲明欄	<p>本出國報告書同意貴中心有權重製發行供相關研發目的之公開利用。</p> <p>授權人： 李曉陽、江進榮 (簽章)</p>		

附註二、請於授權聲明欄簽章，授權本中心重製發行公開利用。
附一、請以「A4」大小紙張，橫式編排。出國人員有數人者，依會議類別或考察項目，彙整提出報告。

一、出國目的：

參加 ICANN 49 Singapore Meetings

二、會議行程：

詳如會議網站 <http://Singapore49.icann.org>。

三、考察、訪問心得：

ICANN 49 次會議於 2014 年 3 月 23 日至 27 日於新加坡的 Raffles City Convention Centre 會議中心舉辦，這是 ICANN 總裁暨執行長 Fadi Chehadé 自上任宣布在新加坡及伊斯坦堡建立區域總部(regional hubs)後，首次於 ICANN 的 Regional Hub 舉辦會議，同時也是繼上次 2011 年第 41 次 ICANN 會議後，又再度移師新加坡舉辦 ICANN 大會。

本次的會議繼美國 NTIA 發布將移交網際網路號碼分配的監督權給全球多方利益共同體(Multistakeholder Community)，並要求網際網路名稱與號碼指配組織(The Internet Corporation for Assigned Names and Numbers, ICANN)廣邀全球網際網路治理之多方利益社群，制定一能獲得國際社會廣泛支持之治理權移交方案後的第一次會議；因此，成為此次新加坡會議的主要討論焦點。

另外，此次會議也仍以新通用頂級域名(New gTLD)的各相關議題為重點，包括 New gTLDs、IDN Generation Panel、Contracting Process 等一系列議題在本次的會議中進行討論。

在上一次的會議中 ICANN 也特別開辦了 ICANN 公共會議英才計畫，在 Buenos Aires 會議，本次的新加坡會議也延續這個計畫，將自各國不同產業與組織的申請中，由獨立選取委員會進行評估。學員選取過程以申請人目前居住在五大區域中的發展中國家和最不發達國家的申請人為主，並以加入 ICANN 及其支援組織、顧問委員會或利益團體的申請人意願為考量。相關資訊，請詳以下連結：

<http://www.icann.org/en/about/participate/fellowships>。

在開幕會議中，ICANN President & CEO Fadi Chehadé 表示：「美國政府的這個決定證明了來自世界各地的人可以一起共同治理一個無國界的全球性資源。」Mr. Chehadé 又進一步指出：「而在這次 ICANN 會議中，ICANN 不會發表任何具體的決定，而是開啟移交方案的討論；在未來移交方案的過程中，ICANN 將會讓網路大眾與各社群如 IETF、ISOC、IAB、APNIC 等組織共同討論」。

總結了 2013 年 ICANN 在所設定之目標下執行所取得的成果；同時，也特別稱許了 New gTLDs 在開放進程上所取得的成功，截至目前為止，計有 175 個 New gTLDs 已獲得 ICANN 正式授權（delegation）。

另外，ICANN 也特別開辦了 ICANN 公共會議英才計畫，本次 Buenos Aires 會議計有來自 27 國的 35 名學員入選參加。本屆英才計畫學員來自不同產業與組織，包括民間組織、政府、學術界、商界、非營利機構和個人網路使用團體。此次申請，ICANN 接到 132 個件英才計畫申請案。每次會議的申請均由獨立選取委員會進行評估。學員選取過程以申請人目前居住在五大區域中的發展中國家和最不發達國家的申請人為主，並以加入 ICANN 及其支援組織、顧問委員會或利益團體的申請人意願為考量。相關資訊，請詳以下連結：

<http://www.icann.org/en/about/participate/fellowships>

此次會議的主要議題以網路治理以及關乎未來全球網路發展的 New gTLDs 為主軸，現就所參與之會議分述如後：

Internet Governance

美國商務部所屬之國家電信與資訊管理局（NTIA）於 3 月 14 日宣布將移交網際網路號碼分配的監督權，將以多方利益(Multistakeholder)的網路治理方式，將原有的治理權力，在符合以下原則下，進行轉移：

- 支持並且加強多方利益相關體模式(Multistakeholder model)；
- 維護網域名稱系統(DNS)的安全性、穩定性及可恢復性；
- 滿足全球消費者與 IANA 合作者的需要與期待；
- 保持網際網路的開放性。

在此同時，並要求網際網路名稱與號碼指配組織(The Internet Corporation for Assigned Names and Numbers, ICANN)能廣邀全球網際網路治理之多方利益社群，制定一能獲得國際社會廣泛支持之治理權移交方案。

在美國商務部的要求下，此次各 NSO 都以此為主要的議題進行討論，在 Public Forum 也特別設定單一時段，就 IANA 的功能及移轉治理的權利問題，進行公眾意見的交換。ICANN 在此次會議中，對於有關 NTIA 就網路治理的移轉問題，皆表明至今仍未有明確的建議計畫，仍然需要全球網路社群與個別的網路使用者意見納入討論，並在符合 NTIA 的上述幾點原則下，才能擬出具體的建議方案。

New gTLD 現況

就有關 ICANN New gTLDs 的目前狀況，仍是此次 ICANN 會議的討論重點之一，根據 ICANN 在會議期間所做的最新統計(截至 3 月 28 日)：

- 1099 申請件已送出簽約通知；
- 512 申請件已回覆簽約邀請並進行 Contracting Information Request 程序；
- 428 合約已送出進行簽約中；
- 368 Registry Agreements 已完成簽約。

另外，根據 ICANN 所公佈的訊息，368 件已完成 Registry Agreement 簽署的 New gTLDs，已有 175 件完成授權 (Delegated)。

TMCH 現況

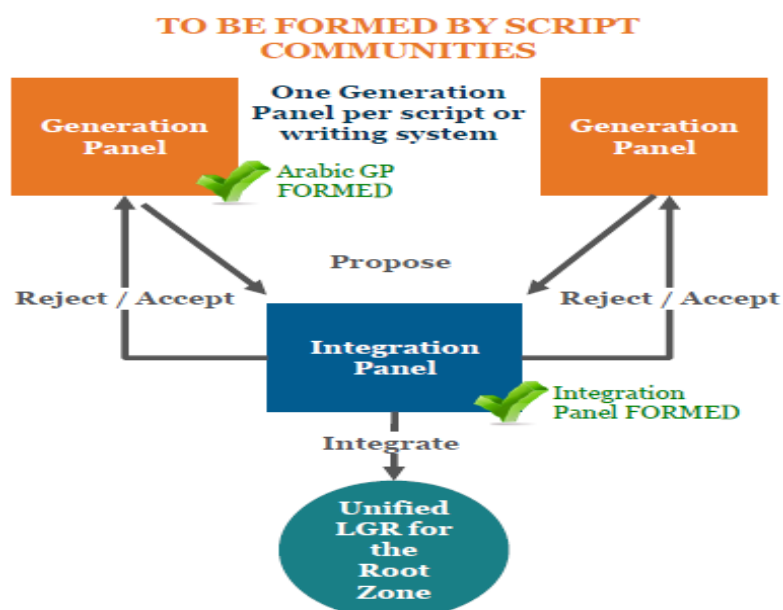
TMCH (Trademark Clearinghouse)是 New gTLD 開放首創的商標保護機制，在上述已完成授權的 New gTLDs，於進興開放申請前，都需要先與 TMCH 進行連通測試，並於開放的程序設計中納入 TMCH 的機制。本次會議也特別與 TMCH 團隊接洽瞭解 TMCH 使用的相關業務，以及採用 TMCH API 的使用方式。根據目前 ICANN 所公布的資訊，New gTLDs 註冊管理機構與 ICANN 簽約後，需繳交美金 5,000 元 TMCH 啟用費，未來任何一筆經使用 TMCH 服務之網域名稱需再繳交每筆 0.25 美元費用。

IDN Variant Program

為因應 IDN New gTLDs 之開放，並解決國際化域名在異體字上授權的問題，從 2011 年開始即以 Arabic, Chinese, Cyrillic, Devanagari, Greek 及 Latin 等六種語言進行案例研究(Case Studies)。該計畫於 2012-2013 年期間，創建了一個為 Root Zone 而發展與維護的 Label Generation Rules 程序，同時以實際的異體字 TLD 以使用者經驗的角度進行檢視，並發展出在 XML 中能代表與體現 Label Generation Rules 的規格。

在此次 ICANN 會議中，IDN Variant Program 也特別標示出 2013-2015 年間的目標，包括實踐 LGR 的程序；進行發展 LGR 的相互合作；持續致力於 XML 的規格。

其中第一階段的目標為實踐 LGR 的程序，ICANN 建議所採行的方式如下圖 (Source: ICANN.org)：



依據上圖，共組二類 Panels：

- Generation Panels：基於社群的專家與需求，針對特定的 LGRs 產生書寫體 (script) 建議計畫。
- Integration Panel：該 Panel 將整合上述各 Generation Panels 的建議，成為一個在 Root Zone 的 Unified LGR。

Label Generation Rules (LGR)就是要解決以下三點：1. Which labels are

permissible, 2. Which variant labels exist, 3. Which variant labels may be allocated.

ccNSO 會議

由於美國國家電信與資訊管理局(NTIA)於本次 ICANN 新加坡會議之前聲明指出將有意移交 IANA 的監管權給全球多方利益團體(Multistakeholder Community)，並要求 ICANN 邀請全球網路社群一起研議並規劃各界可接受的移交方案。自然這也成為本次 ccNSO 會議討論的重點，InternetNZ 先於 3 月 24 日先提出一份報告

(<https://internetnz.net.nz/system/files/pages/2014/2014-03-icann-iana-role-structures.pdf>)，檢視目前現狀及未來 NTIA 移交 IANA 的監管權後可能會有幾個不同的架構與樣貌，以利會中討論，還特別邀請 NTIA 代表到會中說明其在 3 月 14 日的聲明，並安排另外三場次的全球網路治理議題的討論，包括亞太地區的網路治理發展分享、IANA 的全球化座談，及從 ccTLD 角度來看 IANA 移交程序的原則及要求。

自上次 ICANN 布宜諾斯艾利斯會議後，FOI (Framework of Interpretation) 工作小組已完成多項 ccTLD delegation 與 re-delegation 議題的建議草案，包括如何取得/記錄 delegation 及 re-delegation 申請之同意、如何取得/記錄相關利益團體之支持、及如何終止等程序，後續該工作小組仍有二項議題包括相關詞彙的彙整與 IANA 如何進行報告等待後續討論。相關該工作小組進展可參閱 <http://ccnso.icann.org/workinggroups/foiwg.htm>。

另外普遍接受 IDN TLD 的政策，目前並未有一致性的方法來處理非拉丁語系文字的異體字問題，這將影響 IDNccTLDs 及 IDNgtLDs，甚至也包括 ASCII TLD 第二層(含)以後的 IDN。其他包括各 ccTLD 近期業務的介紹或分享，更多詳細訊息可參閱 <http://ccnso.icann.org/meetings/singapore49>。

ICANN 新加坡會議相關訊息，可參閱：

<http://singapore49.icann.org/en/>

<http://ccnso.icann.org/meetings/singapore49>

四、建議事項

1. 當美國 NTIA 公布網路治理權移轉的重要時刻，Internet Governance 成為現階段 ICANN 與全球網路最重要的討論議題，不僅關乎全球網路治理結構的改變，更涉及台灣下下一波新網路治理結構下的角色如何被定位。
2. 我國相關管理單位，對於 Internet Governance 之議題，應重新思考網路治理的議題，如何因應下一波以 multistakeholders 的多利益權益相關者的共同治理網路的模式，對內強化溝通對外增加競爭，建議應調整對 ccTLD 的現有管理方式，俾使以地方社群服務為主的 ccTLD 在面對國際域名競爭時，能增加競爭力；同時將 New gTLDs 在我國市場出現後的相對應管理機制。
3. 由於 New gTLD 在進入市場後將衍生出各項對於服務及商標保護的問題，因此，所有相關領域的產業應該要密切注意後續 New gTLD 的發展，以保護並利用創意在這一波網際網路的新浪潮中創造商機，並對於開放服務準備過程中相關的配套，如 Data Escrow、Trademark Clearinghouse、Dispute Resolution 等，都應進行瞭解與規劃配套因應。

ICANN 的下一次會議將於明年 2014 年 6 月 22-26 日於 London, UK 舉行。